



UNIVERSIDAD  
NACIONAL DE  
AVELLANEDA

OBSERVATORIO DE POLÍTICAS PÚBLICAS / **MÓDULO DE POLÍTICAS ECONÓMICAS**

Coordinador: **Mg. Santiago Fraschina**

INFOGRAFÍA

# PRESUPUESTO 2022 PBA

Con aumentos de recursos para educación, seguridad y servicios sociales, el pago de intereses de la deuda será el menor desde 2015.



[www.undav.edu.ar](http://www.undav.edu.ar)

DICIEMBRE 2021



Autoridades  
UNIVERSIDAD NACIONAL  
DE AVELLANEDA

RECTOR  
**Ing. Jorge Calzoni**

SECRETARIA DE INVESTIGACIÓN Y  
VINCULACIÓN TECNOLÓGICA E  
INSTITUCIONAL  
A cargo de la Coordinación del  
Observatorio de Políticas Públicas  
**Dra. Patricia Domench**

COORDINADOR  
Módulo Política Económica  
**Mg. Santiago Fraschina**

## SÍNTESIS DEL INFORME

- El gasto primario aumentará un 16,3% con relación a lo registrado en el año 2019, a causa principalmente a los incrementos en Salud, Educación y Cultura y Servicios de Seguridad en 40,2%, 21,1% y 10,0% respectivamente. En rigor, el presupuesto provincial para el año 2022 estima un gasto de \$ 3.100.782 millones.
- El gasto corriente primario prevé un avance de 4,5% interanual. De igual modo, el gasto de capital de la APNF aumentará en términos reales un 44,1% con relación al año anterior, lo que significa el nivel más alto desde el año 1983. El gasto en capital en términos reales total de la APNF proyectado para el año 2022 alcanzará los \$ 260.609 millones a precios constantes, representando un 1,2% del PBG proyectado para el año 2022.
- La reestructuración de la deuda pública permitió reducir el 59,0% de la carga de los servicios de la deuda y destinar esos recursos a áreas estratégicas
- Los servicios de la deuda se redujeron considerablemente al representar un 7,7% del gasto total en el año 2019 a proyectarse un 2,9% para el año 2022.
- La inversión proyectada para el año 2022 en el SAE (Servicio Alimentario Escolar) alcanza los \$ 51.575 millones, un crecimiento en términos reales del 118,0% con relación a lo computado en el año 2019. Vale aclarar, que la mayor inversión el SAE no solo incrementa la cobertura de la prestación, sino también eleva la calidad de los alimentos brindados
- El total de las raciones brindadas por el SAE aumentarán un 57,4% para el ciclo lectivo 2022 en relación con lo registrado en el año 2019, lo que implica un incremento de la cobertura de 1.234.113 estudiantes.
- La inversión en seguridad proyectada para el año 2022 busca comenzar a solucionar los graves problemas estructurales que padece la provincia en esta materia. Para el año próximo se prevé una inversión de \$ 261.837 millones de pesos, un aumento interanual de 6,1% en términos reales y un incremento de 10,0% con respecto al año 2019. Asimismo, la inversión en insumos, equipamiento e infraestructura ascenderá a \$ 47.216 millones, lo que significa una mejora en términos reales de 199,0% con relación al año 2019.
- El gobierno bonaerense proyecta destinar para el año 2022 un monto de \$ 10.068 millones en concepto de gastos no salariales del Ministerio de Producción, Ciencia e Innovación Tecnológica, Trabajo y Desarrollo Agrario, un 150,0% más, en términos reales, que lo destinado para este tipo de políticas en 2019.
- Se proyecta destinar al Ministerio de Salud, para el próximo año, un monto de \$ 211.156 millones. Un valor superior en términos reales a lo registrado en los años

2020 y 2021.

- El presupuesto para el año 2022 prevé un gasto de \$ 74.731 millones en políticas públicas que aborden la problemática de género, un 2,4% del total presupuestado. En rigor, la inversión se condice con 57 actividades y proyectos ejecutados por 11 organismos.
- En las erogaciones por finalidad, se observa que el presupuesto para el año 2022 hace foco en la producción, la inclusión social y la seguridad. En este marco, los gastos en Servicios Económicos, Servicios de Seguridad y Servicios Sociales representan del total presupuestado un 7,0%, 10,7% y 61,7%
- La recaudación de los impuestos gravados por la provincia aumentará un 41,5% y ascenderá a \$ 1.108.508 millones.
- En rigor, los impuestos de carácter de Ingresos Brutos, que aportan el 73,2% de la recaudación total de origen provincial, van a recaudar un 40,1% más que en 2021. De igual modo, el impuesto Inmobiliario va a aumentar en un 43,8% su recaudación, creciendo en la estructura tributaria un 0,1%. La recaudación de los impuestos de Automotores se incrementará un 40,7%, reduciendo un 0,1% su participación en la estructura tributaria de origen provincial. Finalmente, con respecto al impuesto a los Sellos, se estima una expansión en un 41,8% la variación con relación a 2021, cayendo un 0,8% en el esquema tributario bonaerense.

## INTRODUCCIÓN

A partir del proyecto de Ley del Presupuesto 2022 elaborado por parte del Estado Nacional, las distintas provincias enviaron las diferentes planificaciones gubernamentales a sus respectivas legislaturas para el próximo año. En este sentido, a finales de noviembre, la provincia de Buenos Aires presentó en la legislatura bonaerense el presupuesto para el año 2022.

Los objetivos y prioridades de la actual administración bonaerense se vieron afectados por la irrupción de la pandemia del coronavirus, en este contexto, la crisis económica heredada se agravó de manera notable, alterando los planes iniciales del actual ejecutivo provincial. Por ello, los esfuerzos de la gestión vigente se dirigieron, por un lado, a evitar que el sistema sanitario colapse a causa de la falta de infraestructura producto del desfinanciamiento de la administración anterior y, por otro, a complementar las acciones del gobierno nacional para amortiguar los efectos de la emergencia epidemiológica sobre la actividad económica. En consecuencia, la economía bonaerense experimentó una contracción sin precedentes durante el año 2020 a causa del agravamiento de la crisis heredada por la aparición de la pandemia del coronavirus. En este marco, el presupuesto 2022 presentado por el ejecutivo bonaerense en la legislatura

provincial, tiene como prioridad central la consolidación de la reactivación económica. Es menester señalar, que la provincia de Buenos Aires reestructuró su deuda en moneda y ley extranjera con acreedores privados. El acuerdo alcanzado contempla un alivio financiero de US\$ 4.600 millones de dólares entre 2021 y 2027, lo que permitirá liberar recursos para llevar adelante inversiones en infraestructura productiva, urbana, social y educativa.

La siguiente infografía se analizará la situación de los últimos años de la administración bonaerense, a su vez, que estudiará las consecuencias de la irrupción del COVID-19 y las respuestas del gobierno provincial para enfrentarlo. Por último, se examinará las bases de la Ley de Presupuesto 2022 recientemente presentado en la legislatura bonaerense.

## CRISIS HEREDADA E IRRUPCIÓN DEL CORONAVIRUS

Previo a la irrupción de la pandemia del COVID-19, la provincia de Buenos Aires, al igual que el Estado Nacional, se encontraba en una situación de aguda crisis social y económica. En este escenario, la crisis sanitaria profundizó la recesión iniciada en el segundo trimestre del año 2018. Cabe destacar, que la provincia de Buenos Aires es el mayor centro productivo del país, puesto que concentra el 31,0% del empleo registrado del país, el 36,0% de las exportaciones y el 37,0% del comercio interno. Y aporta el 35,0% al producto nacional.

### APORTE DE LA PBA AL PAÍS (en %)

<b>Empleo Registrado</b>	<b>31,0%</b>
<b>PBI</b>	<b>35,0%</b>
<b>Exportaciones</b>	<b>36,0%</b>
<b>Comercio Interno</b>	<b>37,0%</b>

Fuente: Presupuesto 2022 de PBA.

Como se mencionó anteriormente, a partir del agravamiento de la crisis iniciada en el segundo trimestre del año 2018 a causa de la emergencia epidemiológica, la situación económica y social de la provincia de Buenos Aires se tornó crítica. Cabe destacar, que entre diciembre del año 2015 y 2019,

el empleo privado registrado, se redujo en más de 84.000 puestos de trabajo. La pobreza aumentó en los últimos años, al mismo tiempo, que todos los indicadores laborales, sociales y de ingresos se deterioraron. Ahora bien, durante el corriente se registró una expansión de las fuerzas productivas provinciales debido al relativo control de la pandemia y a las políticas económicas contra cíclicas llevadas a cabo por el ejecutivo nacional, que no solo amortiguaron las consecuencias de la crisis sanitaria, sino que también sentaron las bases para el crecimiento del producto. En este marco, la actividad económica viene exhibiendo mejoras desde el cuarto trimestre del año pasado. Vale señalar, que a partir del tercer trimestre del corriente año la reactivación registrada alcanzó a todos los sectores productivos. Asimismo, en el séptimo mes del año 2021, la provincia computó 33 mil puestos de trabajo nuevos en el sector privado registrado en comparación con agosto del año pasado. Por lo mismo, en el mes de julio el nivel de actividad de la industria provincial ascendió a guarismos superiores a los de agosto del año 2018. Por último, las exportaciones bonaerenses alcanzaron el registro más alto desde el año 2012 y, los recursos tributarios experimentaron una expansión mediante el Fondo de Fortalecimiento Fiscal, al mismo tiempo, que la reestructuración de la deuda en moneda extranjera permitió descomprimir la presión sobre las cuentas públicas.

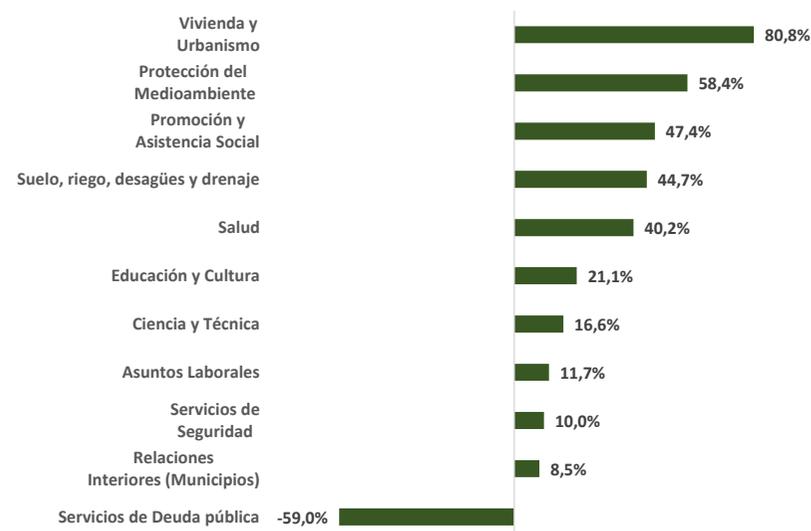
## PRESUPUESTO 2022

A fin de recuperar las capacidades productivas disminuidas a causa de la pandemia, el presupuesto 2022 tiene un enfoque integral para crear las condiciones que permitan a la economía bonaerense retomar el sendero del crecimiento del producto con desarrollo económico. Para ello, el gobierno provincial prevé invertir fuertemente en infraestructura, educación y seguridad, con el acompañamiento de políticas activas para el desarrollo productivo y la inclusión social con perspectiva de género. Asimismo, consolidar la política sobre la sostenibilidad de la deuda, con una utilización responsable de las fuentes de financiamiento.

El gasto primario aumentará un 16,3% con relación a lo registrado en el año 2019, a causa principalmente a los incrementos en Salud, Educación y Cultura y Servicios de Seguridad en 40,2%, 21,1% y 10,0% respectivamente. Es menester señalar, que la suma de estas tres funciones explica más del 62,0% de la expansión del gasto primario presupuestado para el año 2022. En rigor, el presupuesto provincial para el año 2022 estima un gasto de \$ 3.100.782 millones.

## VARIACIÓN REAL DEL GASTO PRIMARIO POR FINALIDAD/FUNCIÓN PRESUPUESTARIA

(2022 vs 2019; en %)



Fuente: Presupuesto 2022 de PBA.

La actual administración tiene como objetivos promover la recuperación de la actividad económica, muy afectada por la crisis heredada y el impacto del coronavirus y, sentar las bases para que las fuerzas productivas se expandan impulsando el desarrollo económico. Para ello, proyectan incrementar recursos en ejes estratégicos.

Por lo descrito anteriormente, el proyecto de ley del presupuesto 2022 presentado en la legislatura bonaerense contempla un Estado activo, es decir, con un fuerte gasto primario de la Administración Pública No Financiera (APNF), la misma incluye todos los organismos y entidades centralizadas que no tengan carácter empresarial. Las instituciones de la seguridad social son parte de la APNF. En este sentido,

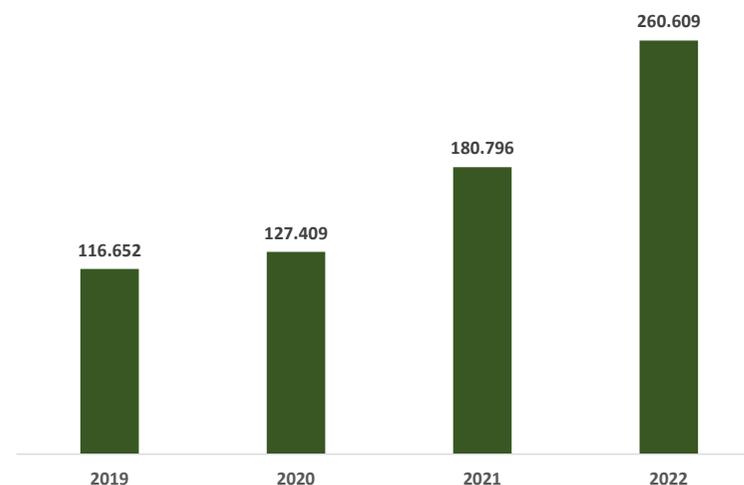
Con respecto al gasto corriente primario se prevé que avance un 4,5% interanual. De igual modo, el gasto de capital de la APNF aumentará en términos reales un 44,1% con relación al año anterior, lo que significa el nivel más alto desde el año 1983.

Como se visualiza en el gráfico, el gasto en capital en términos reales total de la APNF proyectado para el año 2022 alcanzará los \$ 260.609 millones a precios constantes, lo que implica un incremento interanual del 44,1% representando un 1,2% del PBG proyectado para el año 2022. Por lo expuesto, se desprende el rol dinamizador del estado provincial en la reactivación económica, puesto que la inversión presupuestada en obras públicas no solo impactará positivamente en la actividad productiva, sino también incrementará la infraestructura logística, productiva, educativa y urbana. Por consiguiente, la actual gestión provincial elaboró el proyecto de Ley del Presupuesto 2022 contemplando al mediano plazo a fin de elevar la competitividad de la provincia de Buenos Aires. Conforme a lo

descrito, la inversión destinada a la infraestructura productiva (aquella que propicia el desarrollo de la capacidad productiva) y a la infraestructura urbana, se incrementarán en términos reales para 2022.

### GASTO EN CAPITAL EN TÉRMINOS REALES TOTAL APNF

*(en millones de pesos)*

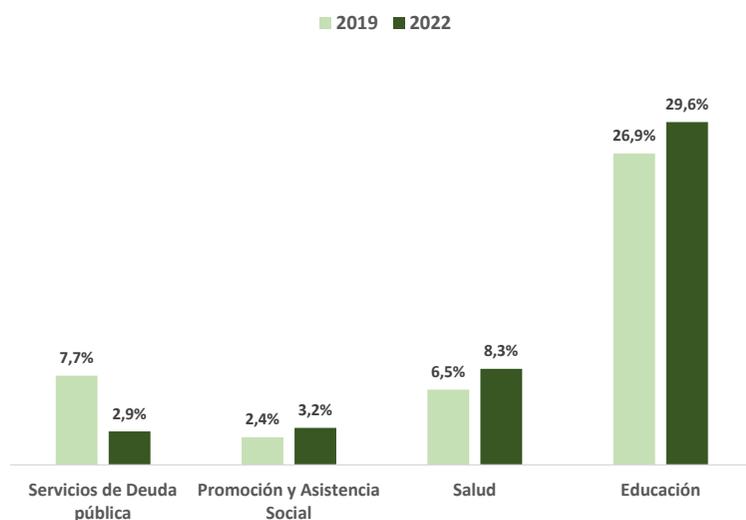


Fuente: Presupuesto 2022 de PBA.

La reestructuración de la deuda pública permitió reducir el 59,0% de la carga de los servicios de la deuda y destinar esos

recursos a áreas estratégicas para la elevación de la calidad de vida de la población bonaerense y consolidar la reactivación económica.

### INVERSIÓN EN CADA FUNCIÓN PRESUPUESTARIA COMO PORCENTAJE DEL GASTO TOTAL (en %)



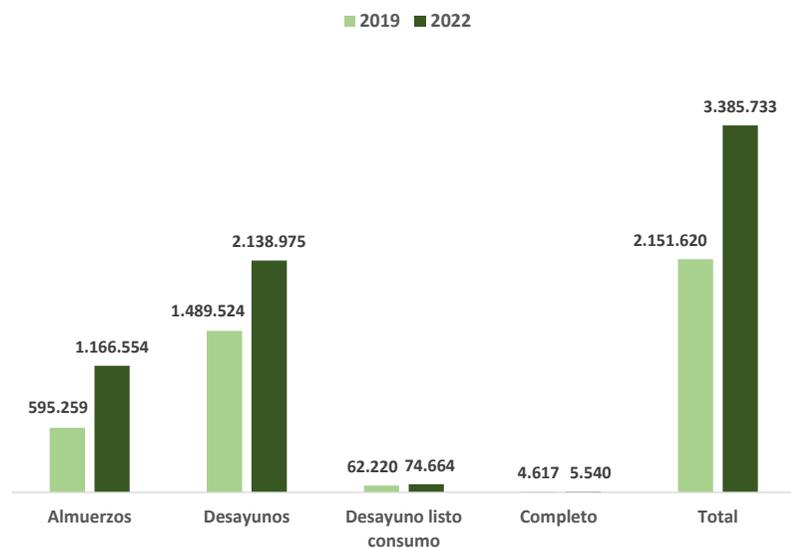
Fuente: Presupuesto 2022 de PBA.

Como se observa en el gráfico, los servicios de la deuda se redujeron considerablemente al representar un 7,7% del gasto

total en el año 2019 a proyectarse un 2,9% para el año 2022.

El Servicio Alimentario Escolar (SAE) se vio afectado por la crisis sanitaria, sin embargo, en esta nueva coyuntura, el SAE inició una reconfiguración a fin de atender las necesidades de los niños bonaerenses. Por ello, no solo se incrementó la cantidad de raciones en las escuelas en donde el SAE ya operaba, sino también se incorporaron nuevos establecimientos educativos que se encontraban excluidos del programa. De igual modo, el SAE modificó la composición de los alimentos a fin de obtener mayor variedad que cubra las necesidades nutricionales de los estudiantes bonaerenses. En este sentido, el almuerzo cuenta con 15 menús rotativos elaborados por la Dirección de Nutrición y Calidad Alimentaria. La inversión proyectada para el año 2022 en el SAE alcanza los \$ 51.575 millones, un crecimiento en términos reales del 118,0% con relación a lo computado en el año 2019. Vale aclarar, que la mayor inversión el SAE no solo incrementa la cobertura de la prestación, sino también eleva la calidad de los alimentos brindados

## ESTUDIANTES ALCANZADOS POR EL PROGRAMA SAE



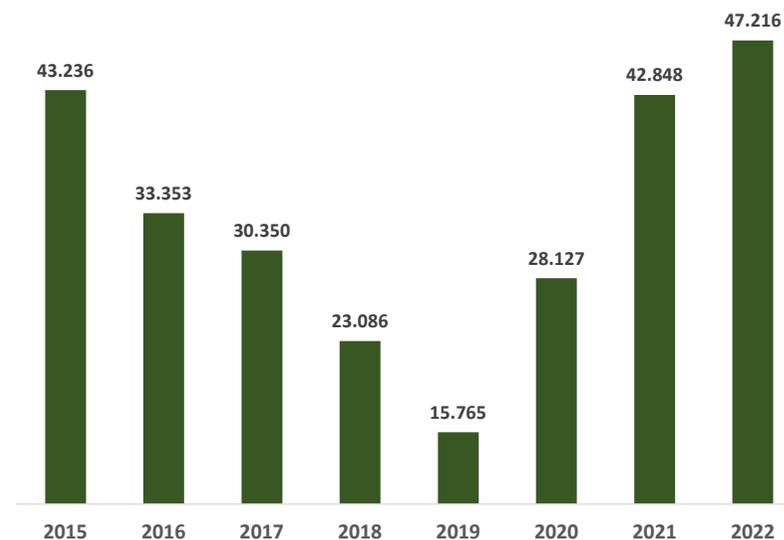
Fuente: Elaboración propia en base a Presupuesto 2022 de PBA.

El total de las raciones brindadas por el SAE aumentarán un 57,4% para el ciclo lectivo 2022 en relación con lo registrado en el año 2019, lo que implica un incremento de la cobertura de 1.234.113 estudiantes.

Por otra parte, la inversión en seguridad proyectada para el año 2022 busca comenzar a solucionar los graves problemas

estructurales que padece la provincia en esta materia. Para el año próximo se prevé una inversión de \$ 261.837 millones de pesos, un aumento interanual de 6,1% en términos reales y un incremento de 10,0% con respecto al año 2019. Asimismo, la inversión en insumos, equipamiento e infraestructura ascenderá a \$ 47.216 millones, lo que significa una mejora en términos reales de 199,0% con relación al año 2019

## GASTO NO SALARIAL EN TÉRMINOS REALES MINISTERIO DE SEGURIDAD (en millones de pesos constantes)

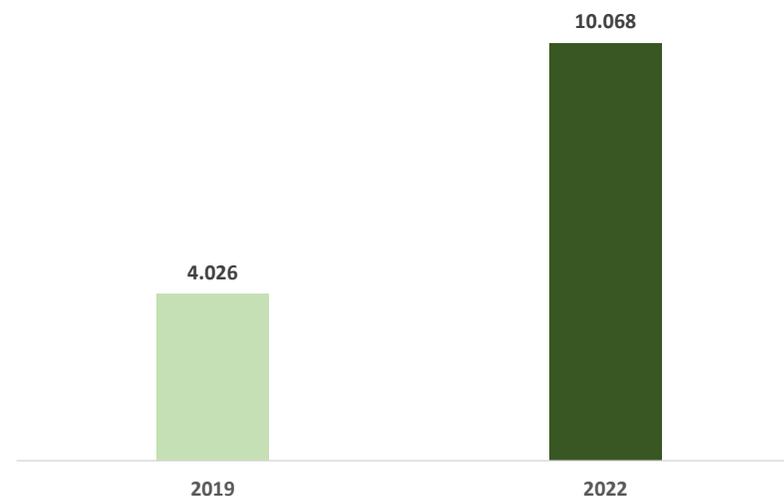


Fuente: Presupuesto 2022 de PBA.

Uno de los pilares del Presupuesto 2022 presentado por la actual administración de la provincia de Buenos Aires radica en llevar adelante inversiones estratégicas a fin de consolidar la reactivación económica, para ello, se prevé realizar un plan de mejoramiento de infraestructura logística y la construcción de viviendas en los municipios del interior de la provincia. Asimismo, con el objetivo de la radicación de empresas en los parques industriales, el programa ArriBA Parques contempla el financiamiento para obras productivas en los parques industriales y asistencia técnica. Por último, a fin hacer crecer a las pymes y cooperativas, la promoción del empleo y formación laboral y programas para impulsar las cadenas agrícolas, la agroecología y las cooperativas agrícolas, el Banco Provincia destinará múltiples líneas de créditos con tasas subsidiarias. En este sentido, el gobierno bonaerense proyecta destinar para el año 2022 un monto de \$ 10.068 millones en concepto de gastos no salariales del Ministerio de Producción, Ciencia e Innovación Tecnológica, Trabajo y Desarrollo Agrario, un 150,0% más, en términos reales, que lo destinado para este tipo de políticas en 2019.

## GASTO NO SALARIAL EN TÉRMINOS REALES DEL MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, CIENCIA E INNOVACIÓN TECNOLÓGICA, TRABAJO Y DESARROLLO AGRARIO

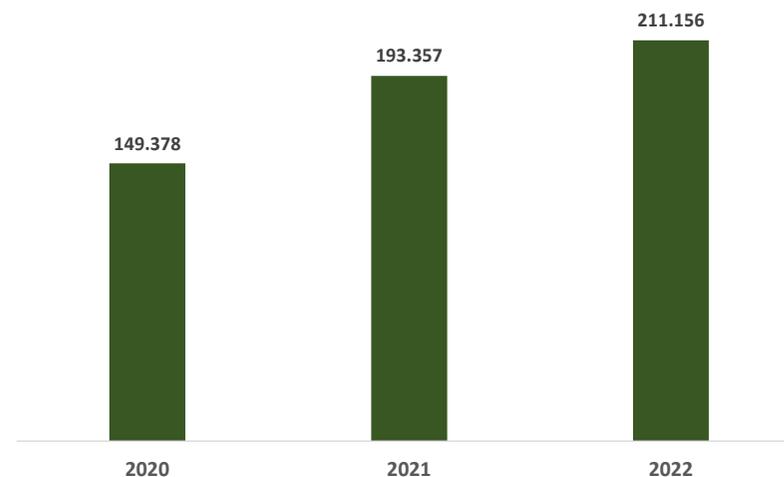
*(en millones de pesos constantes)*



Fuente: Presupuesto 2022 de PBA.

Otro eje importante para el próximo año es el impulso de mayor inclusión social, con el objetivo de garantizar la soberanía sanitaria, es decir, llevar adelante obras de infraestructura sanitaria, adquirir equipamientos de alta tecnología y de insumos críticos, ambulancias y realizar una ampliación de la plantilla de profesionales de la salud. En este sentido, se proyecta destinar al Ministerio de Salud, para el próximo año, un monto de \$ 211.156 millones. Un valor superior en términos reales a lo registrado en los años 2020 y 2021. El presupuesto prevé fortalecer la producción pública de medicamentos y de oxígeno medicinal, asimismo, contempla mejorar la infraestructura sanitaria existente e incorporar equipamiento de alta tecnología hospitalaria. En síntesis, el fin del ejecutivo provincial en materia de sanitaria es garantizar a la población bonaerense el acceso a salud pública de calidad.

## INVERSIÓN DEL MINISTERIO DE SALUD EN TÉRMINOS REALES *(en millones de pesos)*



Fuente: Presupuesto 2022 de PBA.

Finalmente, otro eje marcado por la administración bonaerense es la incorporación de la perspectiva de género en el presupuesto 2022. En ese sentido, la creación del Ministerio de Mujeres, Políticas de Género y Diversidad Sexual sentó las bases institucionales para que la nueva administración comience a llevar adelante políticas activas para la igualdad de género y diversidad sexual. En este marco, para el año 2022 el presupuesto con perspectiva de género tiene como objetivo fortalecer programas contra la violencia de género e impulsar programas integrales de inclusión y destinar mayores recursos a políticas para la igualdad.

## PRESUPUESTO CON PERSPECTIVAS DE GÉNERO POR JURISDICCIÓN

*(en millones de pesos)*



**Fuente:** Elaboración propia en base a Presupuesto 2022 de PBA.

El presupuesto para el año 2022 prevé un gasto de \$ 74.731 millones en políticas públicas que aborden la problemática de género, un 2,4% del total presupuestado. En rigor, la inversión se condice con 57 actividades y proyectos ejecutados por 11 organismos. Cabe destacar, lo transversal de las políticas públicas a fin de comenzar a solucionar las brechas género.

Analizando las erogaciones por finalidad, se observa que el presupuesto para el año 2022 de la actual administración hace foco en la producción, la inclusión social y la seguridad. En este marco, los gastos en Servicios Económicos, Servicios de Seguridad y Servicios Sociales representan del total presupuestado un 7,0%, 10,7% y 61,7% respectivamente. Por su parte, los Servicios de la Deuda Pública se redujeron debido a la reestructuración de la deuda en moneda extranjera alcanzada este año. Cabe destacar, que los gastos en Servicios Económicos experimentarán un crecimiento del 62,5% con relación a lo registrado en el corriente año. De igual modo, los Servicios Sociales y los Servicios de Seguridad se expandirán nominalmente un 40,5% y 43,1% con respecto al gasto computado durante el año 2021. Por último, los recursos destinados a los Servicios de la Deuda Pública solo representan el 2,9% del total gastado reflejando la orientación productiva e inclusiva de la actual administración bonaerense.

## EROGACIONES POR FINALIDAD

*(en millones de pesos corrientes)*

<b>Servicios de la Deuda Pública</b>	<b>88.916</b>	<b>2,9%</b>
<b>Servicios Económicos</b>	<b>217.986</b>	<b>7,0%</b>
<b>Servicios de Seguridad</b>	<b>331.039</b>	<b>10,7%</b>
<b>Administración Gubernamental</b>	<b>549.966</b>	<b>17,7%</b>
<b>Servicios Sociales</b>	<b>1.912.875</b>	<b>61,7%</b>

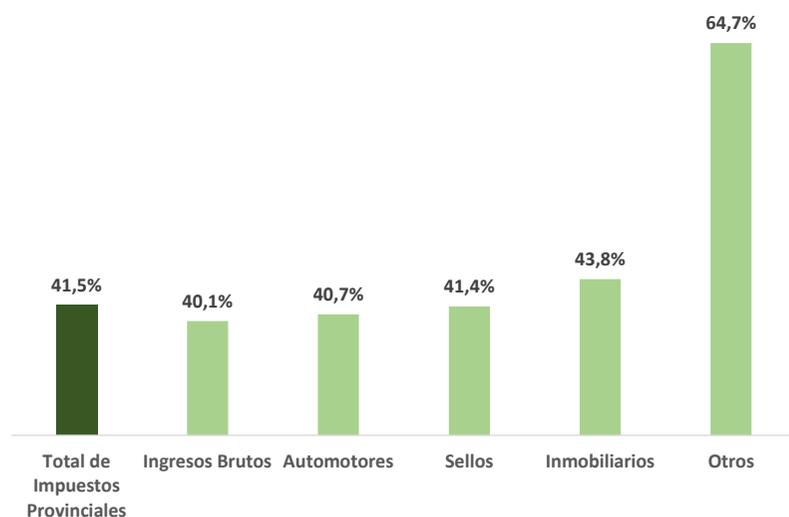
Fuente: Presupuesto 2022 de PBA.

## RECURSOS TRIBUTARIOS

La recaudación de los impuestos gravados por la provincia aumentará un 41,5% y ascenderá a \$ 1.108.508 millones. En rigor, los impuestos de carácter de Ingresos Brutos, que aportan el 73,2% de la recaudación total de origen provincial, van a recaudar un 40,1% más que en 2021. De igual modo, el impuesto Inmobiliario va a aumentar en un 43,8% su recaudación, creciendo en la estructura tributaria un 0,1%. La recaudación de los impuestos de Automotores se incrementará un 40,7%, reduciendo un 0,1% su participación en la estructura tributaria de origen provincial. Finalmente, con respecto al impuesto a los Sellos, se estima una expansión en un 41,8% la variación con relación a 2021, cayendo un 0,8% en el esquema tributario bonaerense.

## VARIACIÓN DE LA RECAUDACIÓN DE ORIGEN PROVINCIAL

(en % vs 2021)



Fuente: Elaboración propia en base a Presupuesto 2022 de PBA.

Por lo expuesto, se desprende el objetivo de alcanzar mayor progresividad en el sistema tributario provincial. En este marco, el impuesto Inmobiliario urbano baldío se actualiza la

base imponible en función del crecimiento proyectado del IPC para el año 2021 según las pautas macro del presupuesto 2022 y se reconstruyen los límites de la tabla de alícuotas a fin de no aumentar la presión tributaria, es decir, igual alícuota implícita. Asimismo, el impuesto inmobiliario urbano edificado también experimentará una reconstrucción de los límites de la tabla de alícuotas con el objetivo de no elevar la presión tributaria. De igual modo, a fin de lograr mayor progresividad se establecieron topes de crecimiento del gravamen con relación al año pasado, los cuales son ascendentes a mayor patrimonio, lo que implica que casi el 90% de los contribuyentes tendrán aumentos menores al 35%. Análogamente, el impuesto inmobiliario rural se reformula la tabla de alícuotas en el mismo sentido que el urbano edificado y se establece el mismo escalonamiento progresivo que en el impuesto urbano edificado, es decir, la mayoría de los contribuyentes experimentarán aumentos menores al 35%. Con respecto al impuesto Automotor, se actualizó la tabla para adecuarla a las valuaciones de los automotores con el fin de garantizar mayor progresividad en el tributo sin afectar la alícuota máxima aplicable, por ello, se establecieron topes de crecimiento del impuesto que son ascendentes a mayor valor. Por consiguiente, la mayoría de los dominios pagarán una suba igual o menor al 35%. El impuesto a los ingresos brutos mantiene el esquema tributario vigente con alícuotas diferenciadas a fin de favorecer a los contribuyentes de menor

facturación, especialmente PyMEs. Por último, el impuesto a los sellos para el año 2022 mantiene el mismo nivel de las alícuotas que el año 2021.